

## EVENTOS

### VIII CLATPU CONGRESO LATINOAMERICANO DE TRANSPORTE PÚBLICO Y URBANO

Curitiba, del 8 al 12 de abril de 1996

**Carlos Alberto Contreras Montoya**

Ministerio de Obras Públicas y Transportes de Costa Rica  
Miembro del Comité Técnico Internacional

---

#### RESEÑA HISTÓRICA DE LOS CLATPU

El Encuentro Latinoamericano de Transporte Público, que en su tercera edición se transformó en Congreso Latinoamericano de Transporte Público (CLATP), así como el Encuentro Técnico Latinoamericano de Transporte Urbano (ELATU, organizado por la CEPAL), son eventos que han congregado para el sector transportes a investigadores, académicos, operadores, consultores, autoridades de gobierno, etc. desde hace 12 años, 1984, con el objetivo fundamental del intercambio de experiencias entre países y el conocimiento del avance teórico que la región experimentaba.

Originalmente esos dos eventos se realizaban por separado, tanto en tiempo como en lugar, pasando a realizarse en la misma fecha y país a partir de 1988 en Lima, Perú, pero cada uno manteniendo su independencia, y continuando de esa manera en los Congresos de 1989 en La Habana, Cuba y de 1991 en Santiago, Chile.

Fue durante la realización del VI CLATP y VI ELATU, en la ciudad de San José, Costa Rica, en junio de 1993, que el Comité Técnico Internacional CTI, decide unificar de manera definitiva ambos eventos con la denominación de Congreso Latinoamericano de Transporte Público y Urbano - CLATPU. En ese momento el CTI estaba formado por representantes de Argentina, Brasil, Chile, Costa Rica, Cuba, Perú y de la Comisión Económica para América Latina (CEPAL).

También en el Congreso de San José se instituye formalmente la Secretaría Ejecutiva del CTI y Venezuela pasa a tener representación en ese comité.

Por lo tanto la estructura formal que el CLATPU tiene en la actualidad está formada por un cuerpo colegiado para la toma de decisiones, que es el CTI, constituido por representantes de los países ya mencionados y de México, que será la sede del IX Congreso, específicamente en Guadalajara, además de una Secretaría Ejecutiva Permanente localizada en la actualidad en el seno de la ANTP en São Paulo, Brasil, y de dos comités que trabajan en función de la realización de cada nuevo CLATPU, a saber: el Comité de Selección, encargado del análisis y aprobación de los trabajos científicos y de las comunicaciones técnicas y un Comité Organizador Local que viabiliza y se encarga de la realización del congreso en el país escogido. U se ha realizado primero como Encuentro de Transporte Público y después como Congreso de Transporte Público y Urbano, tenemos:

NÚMERO	LOCAL	FECHA
I	São Paulo, Brasil	Setiembre, 1984
II	Río de Janeiro, Brasil	Noviembre, 1986
III	Lima, Perú	Noviembre, 1988
IV	La Habana, Cuba	Julio, 1989
V	Santiago, Chile	Noviembre, 1991
VI	San José, Costa Rica	Junio, 1993
VII	Buenos Aires, Argentina	Noviembre, 1994
VIII	Curitiba, Brasil	Abril, 1996

Como dato histórico, se tiene que el Primer Encuentro Latinoamericano de Transporte Público se realizó simultáneamente con el Tercer Congreso Panamericano de Ingeniería de Tránsito y Transportes, en el local y fecha ya anotados.

## EL VIII CLATPU

Se realizó en Curitiba, Brasil, entre los días 8 y 12 de abril de 1996, coordinado por la Asociación Nacional de Transportes Públicos (ANTP) y por la Prefectura de la ciudad por medio de la Empresa de Urbanización de Curitiba, S. A. (URBS). Durante el evento se realizaron tres mesas redondas y un panel, se rindieron tres informes especiales, además de 18 sesiones de ponencias técnicas o trabajos científicos y 10 sesiones de comunicaciones técnicas. Las ponencias enviadas que constan en los disquetes del Congreso contabilizaron un total de 83 trabajos y las comunicaciones representaron 59 trabajos. Participaron 779 congresistas inscritos, lo que representa la mayor cantidad registrada de participantes hasta la fecha.

Los países participantes cuyos expositores presentaron trabajos técnicos fueron Argentina, Brasil, Bolivia, Chile, Colombia, Costa Rica, Cuba, Estados Unidos, Francia, México, Nigeria, Perú, Uruguay y Venezuela, además de contar con la presencia de congresistas de Canadá, Ecuador, El Salvador, España, Honduras, Paraguay, Portugal y República Dominicana.

### TEMÁTICA Y ACTIVIDADES

El tema central del Congreso fue el Sistema Integrado de Media Capacidad, los otros temas a los que se les dedicaron sesiones técnicas de *trabajos científicos* fueron:

1. Costos, tarifas y financiamiento.
2. Estudios y análisis de sistemas de transporte.
3. Transporte y uso del suelo.
4. Seguridad en transporte.
5. Sistemas de media capacidad.
6. Alternativas ambientales para los transportes.
7. Reglamentación de sistemas no convencionales de transporte.
8. Opinión de los usuarios.
9. Terminales de transporte y Sistemas de Información Geográfica aplicados a los transportes.

10. Restricción al uso del automóvil particular.
11. Dimensión ambiental de los transportes.
12. Calidad y productividad en los transportes.
13. El usuario como actor.
14. Evaluación y proyectos de transporte.
15. Contexto político, mercado y reglamentación.

Los temas sobre costos, tarifas y financiamiento, estudios y análisis de sistemas de transporte y sobre sistemas de media capacidad, fueron los que más aporte de trabajos recibieron.

Los temas de las *comunicaciones técnicas*, las cuales fundamentalmente relataban experiencias específicas y resultados de políticas y acciones aplicadas en diversas áreas del transporte, fueron:

1. Sistemas eléctricos en transportes urbanos.
2. Problemas del tránsito.
3. Usuarios del transporte público urbano.
4. Gestión de recursos humanos.
5. Informática aplicada a los transportes.
6. Sistemas automáticos de cobro.
7. Seguridad en transportes.
8. Transporte y medio ambiente.
9. Transporte y uso del suelo.
10. Aspectos de la accesibilidad.

Las mesas redondas despertaron gran interés, no sólo por los temas debatidos sino también por la representación regional de las experiencias relatadas, a saber:

- Las experiencias de privatización de los transportes públicos en América Latina.
- Nuevas fuentes de recursos financieros para la expansión y modernización del transporte urbano.

·Transporte urbano: Um asunto del poder central o local?

El panel sobre "Las experiencias latinoamericanas de sistemas de autobuses operando en vía exclusiva", tuvo el mismo formato de las mesas redondas en lo que se refiere a experiencias regionales y esquema del debate. Estas actividades no contaban con documentos escritos que pudieran ser distribuidos a los participantes en ocasión de la realización de los mismos, sin embargo la organización del congreso realizó grabaciones que permitirán que la ANTP elabore un documento resumen de las mismas que podrá ser distribuido posteriormente.

Sobre los tres informes especiales presentados, los mismos fueron de suma importancia para que los congresistas pudieran enterarse principalmente de la actuación, relación y vigencia de los CLATPU en lo que se refiere a otros foros que tratan problemáticas similares, así como aspectos de cooperación por parte de esas entidades, a saber:

- Recursos humanos para gerenciamiento de los transportes públicos en las ciudades latinoamericanas.
- La contribución técnica latinoamericana en la VII Conferencia sobre Transportes Urbanos en los Países en Desarrollo - Codatu VII, febrero 1996, India.
- La experiencia de cooperación de la Unión Internacional de Transportes Públicos - UITP.

### *Algunos aspectos relevantes*

Es importante resaltar una preocupación creciente con los aspectos de seguridad vial y con la participación de los usuarios en lo relativo a las medidas implementadas por los poderes públicos, no sólo a nivel de percepción y opinión sino también en lo que se refiere a su participación en la toma de decisiones.

Tanto en los trabajos científicos como en las comunicaciones técnicas se nota el surgimiento de estudios más profundos sobre la reglamentación y desreglamentación en los mercados de transporte público, sobre las formas no convencionales de transporte así como el transporte clandestino, sobre la importancia de la preservación del medio ambiente y las alternativas

ambientales referentes a modo, administración y tipo de combustible y, finalmente, sobre la medición e implementación de acciones tendientes a mejorar la calidad y productividad en los transportes.

De las sesiones de trabajos científicos podemos indicar como aspectos relevantes, entre otros, los siguientes:

- El análisis financiero de los principales sectores de la economía de una ciudad, mostrando al sector transporte como una de las actividades de mayor rentabilidad. También el análisis de la implementación de la tarifa única en transporte urbano por autobús, con inflación controlada, y la correcta estimación en los cálculos de costos de ese transporte en lo que se refiere a depreciación y remuneración del capital invertido.
- El uso de metodologías matriciales de priorización para el análisis del financiamiento del costo operacional en sistemas de transporte sobre rieles.
- El análisis de la privatización y desreglamentación de empresas y actividades de transporte, con referencia al papel del Estado, los diferentes actores y los efectos del proceso. Estudios sobre qué tipo de mercado representa al transporte público urbano por autobús. Además del estudio jurídico de ese transporte para definir su uso como servicio público o como actividad económica vigilada por el Estado.
- El uso de planes de transporte masivo por medio de procesos dinámicos de retroalimentación para buscar eficiencia y eficacia, como opción a los procesos tradicionales de planificación y simulación, llevando en consideración al usuario.
- El análisis de transporte alternativo en vehículos automotores de diferentes capacidades que hacen servicios especiales con acceso al centro de la ciudad, como sustituto del transporte convencional con bajo nivel de servicio y como opción al uso del vehículo particular.
- Los efectos sobre el uso del suelo provocados por las modificaciones en los niveles de accesibilidad, así como en la separación de la vivienda formal e informal en las ciudades latinoamericanas, lo cual unido a la desigualdad en la motorización, acentúa las diferencias sociales y hace

necesario el desarrollo de políticas de transporte público y planificación urbana en forma coordinada.

- El uso de Sistemas de Información Geográfica para mantener bancos de datos y representaciones gráficas de aspectos relevantes a la planificación municipal, como insumo confiable en procesos de toma de decisiones.
- El análisis de la necesidad de coordinación interinstitucional como herramienta fundamental para el diseño e implementación de los programas de seguridad vial.
- Desarrollo de modelos de diagnóstico y simulación para optimizar la operación de transporte de pasajeros, como parte de la respuesta al proceso de reconversión tecnológica e industrial que la globalización económica impone.
- El análisis de las preferencias del usuario en relación con la imagen de los servicios públicos de transporte colectivo, por medio de encuestas de opinión que, después de varios años, presentan la tendencia del usuario por medio de índices, utilizados en la actualidad para la planificación y gerenciamiento de esos servicios.
- La búsqueda de un marco jurídico adecuado en la prestación del servicio de transporte público, que proteja al usuario y establezca sus derechos y obligaciones, y el establecimiento de esta búsqueda como obligación del Estado.
- La estimación de funciones de costo para el análisis de economías de escala, elasticidades y para establecer la interrelación entre factores del proceso productivo de transporte en empresas interurbanas de autobuses. Además de la necesidad de establecer parámetros y procesos para garantizar calidad en los proyectos de transporte urbano, y el uso del marketing como instrumento de calidad de los servicios.
- El poco éxito de reglamentos para disminuir la contaminación ambiental causada por vehículos particulares, principalmente por la falta de apoyo público y político, y la recomendación en esos casos del uso de sistemas

de tarificación de los servicios de infraestructura de transporte con la participación de diversos agentes.

- La discusión del relacionamiento entre la planificación del transporte colectivo y su efecto sobre el medio ambiente urbano, así como la necesidad de someter a la colectividad las posibles acciones que la afectan con el fin de tener una visión sistémica del problema tratado y su entorno, lo anterior con estudios de caso en sistemas de metro. Además el análisis de la interrelación automóvil - medio ambiente en función de la baja tasa de ocupación por vehículo y del aumento de la tasa de motorización en las aglomeraciones urbanas, con propuestas de solución que incluyen el uso del transporte colectivo.
- La propuesta de una red de media capacidad integrada como solución transitoria al problema de transporte colectivo de grandes metrópolis, en función de la implementación futura de redes referenciales de alta capacidad, que consideren las condiciones de saturación de los corredores existentes y la división de las diferentes instancias administrativas que deben viabilizar esa red futura.

## COMENTARIO FINAL

La actual vigencia del Congreso Latinoamericano de Transporte Público y Urbano, producto de una actividad seria, responsable y continua de doce años, fue evidente en este VIII Congreso, no sólo por la cantidad de participantes, sino por la pertinencia de los problemas abordados, la calidad de la mayoría de los trabajos presentados y de las exposiciones y debates realizados.

Sin embargo esa vigencia implica en la necesidad de establecer una organización de carácter jurídico específico, para que el CLATPU se adapte a las nuevas exigencias que las tendencias mundiales y la comunidad latinoamericana le están imponiendo, no sólo para que su actividad principal, el Congreso, continúe con el éxito que hasta ahora le ha caracterizado, sino como referencial permanente de consulta, intercambio y discusión, así como foro de actividades conjuntas entre países y hacia otros foros existentes en otras regiones.

El Comité Técnico Internacional ya inició en Curitiba la coordinación de las acciones pertinentes para el proceso de redefinición de la estrategia y conformación institucional del CLATPU, figuras formales como Asociación



Latinoamericana, Asamblea General de Asociados y Consejo Latinoamericano están siendo analizadas.

Cabe recordar aquí que el VIII CLATPU se constituyó en el marco de la firma de la *Carta de Curitiba*, que contiene una declaración de principios sobre el transporte público urbano, su compatibilidad con la preservación del medio ambiente y el compromiso de la comunidad latinoamericana con el derecho de la población a un transporte de calidad concebido dentro de un enfoque holístico, con acciones conjuntas de nuestros países en busca del aprendizaje e intercambio conceptual y técnico, objetivos que también indicarán el norte para la nueva fase que nuestro Congreso como organización está a punto de iniciar.

## EVENTOS / PROGRAMAÇÃO

Congressos, Seminários, Cursos e Exposições

<b>Data:</b>	<b>2-6/12/96</b>
--------------	------------------

**Nome:** IX Congreso Panamericano de Ingeniería de Tránsito y Transporte

**Local:** Havana, Cuba

**Contato:** Comité Organizador do IX Congreso Panamericano Ingeniería de Tránsito y Transporte Apartado Postal 17029 - Habana 17, C.P. 11700 - CUBA

**Tel.:** (53-7) 62-1557/8(53-7) 62-3051/58 ext. 30

**Fax:** (53-7) 33-8250

**E-mail:** iitransp@ceniai.cu

**Resumos:** 30/05/96

**Aceitação:** 30/07/96

**Trabalhos:** 30/09/96

<b>Data:</b>	<b>14-15/01/97</b>
--------------	--------------------

**Nome:** Vulnérabilis 97 Colloque européen sur les usagers vulnérables dans la circulation

**Local:** Lyon, France

**Contato:** Hussard Organisation 8, rue Waldeck Rousseau 69006 Lyon / France

**Tel.:** (33) 72 74 06 03

**Fax:** (33) 72 74 05 79

<b>Data:</b>	<b>24-26/03/97</b>
<b>Nome:</b>	<b>I Congresso Internacional de Vías Terrestres en Chihuahua</b>
<b>Local:</b>	<b>Chihuahua, México</b>
<b>Contato:</b>	<b>Maestría en Vías Terrestres Universidad Autónoma de Chihuahua, Chih. México</b>
<b>Tel.:</b>	<b>(91-14) 137-766</b>
<b>Fax:</b>	<b>(91-14) 135-055</b>

<b>Data:</b>	<b>16-20/06/97</b>
<b>Nome:</b>	<b>IRF - XIIIth WORLD MEETING</b>
<b>Local:</b>	<b>Ottawa, Canada</b>
<b>Contato:</b>	<b>International Road Federation Marc Comeau Transportation Association of Canada 2323 St. Laurent Blvd. Ottawa, Canada K1G 4K6</b>
<b>Tel.:</b>	<b>(613) 7361350</b>
<b>Fax:</b>	<b>(613) 7361395</b>

<b>Data:</b>	<b>26-30/05/97</b>
<b>Nome:</b>	<b>7o. Encontro Nacional da ANPUR</b>
<b>Local:</b>	<b>Recife, PE</b>
<b>Tema:</b>	<b>Novos sujeitos coletivos, novos recortes territoriais: desafios ao planejamento</b>
<b>Contato:</b>	<b>Norma Lacerda MDU/UFPE</b>
<b>Tel.:</b>	<b>081 453-2299</b>
<b>Fax:</b>	<b>081 271-8311</b>

<b>Data:</b>	<b>2-5/06/97</b>
<b>Nome:</b>	<b>City Transport 97Worldwide Exhibition of Public Transport</b>
<b>Local:</b>	<b>Stuttgard, Germany</b>
<b>Contato:</b>	<b>UITP's Congress and Exhibition Departmentave. de l'Uruguay 19B-1000 Brussels (Belgium)</b>
<b>Tel.:</b>	<b>+32 2 673 61 00+32 2 673 61 05</b>
<b>Fax:</b>	<b>+32 2 660 10 72</b>

<b>Data:</b>	<b>23-27/06/97</b>
<b>Nome:</b>	<b>XIII International Symposium on Night and Shifwork</b>
<b>Local:</b>	<b>Majvik, Finland</b>
<b>Contato:</b>	<b>Symposium Secretariat, Ms. Suvi LehtinenFinnish Institute of Occupational HealthTopeliuksenkatu 41 a AFIN-00250 HelsinkiFinland</b>
<b>Tel.:</b>	<b>Int. +358-0-47 471</b>
<b>Fax:</b>	<b>Int. +358-0-474 7548</b>
<b>E-mail:</b>	<b>sleh@occuphealth.fi</b>
<b>Abstracts:</b>	<b>15/02/97</b>

<b>Data:</b>	2-4/07/97
--------------	-----------

**Nome:** 1st. International Conference on Technology Policy and Innovation

**Local:** Macau

**Contato:** encaminhamento dos resumos: Prof. Manuel V. Heitor Instituto Superior Técnico Av. Rovisco Pais 1096 Lisboa Codex, Portugal

**Tel.:** 351-1-841 73 79

**Fax:** 351-1-849 61 56

**E-mail:** mheitor@termcomb.ist.utl.pt

**Resumo:** 14/02/97

**Aceitação:** 31/03/97

**Trabalho:** 30/05/97

<b>Data:</b>	2-5/06/97
--------------	-----------

**Nome:** ITS AMERICA ITS America Seventh Annual Meeting

**Local:** Washington, DC

**Contato:** 1997 Annual Meeting Coordinator ITS America 400 Virginio Ave., SW - Suite 800 Washington, Dc 20024-2730

**Tel.:** 202 484 2902 (Sandra Fitzgerald)

<b>Data:</b>	2-4/07/97
<b>Nome:</b>	1st. International Conference on Technology Policy and Innovation
<b>Local:</b>	Macau
<b>Contato:</b>	encaminhamento dos resumos: Prof. Manuel V. Heitor Instituto Superior Técnico Av. Rovisco Pais 1096 Lisboa Codex, Portugal
<b>Tel.:</b>	351-1-841 73 79
<b>Fax:</b>	351-1-849 61 56
<b>E-mail:</b>	mheitor@termcomb.ist.utl.pt
<b>Resumo:</b>	14/02/97
<b>Aceitação:</b>	31/03/97
<b>Trabalho:</b>	30/05/97

<b>Data:</b>	27-29/10/97
<b>Nome:</b>	ALTEC 97 VII Seminario Latinoamericano de Gestión Tecnológica
<b>Local:</b>	La Habana, Cuba
<b>Contato:</b>	Rodolfo Faloh - Leonardo de la Rosa - Grisel Alfonso Cassola Dirección GECYT Calle 20 No. 4110 e/ 41 Miramar Playa, La Habana - Cuba Gaveta Postal 633 Cod. Postal 11300
<b>Tel.:</b>	(537) 227920 y 234580
<b>Fax:</b>	(537) 331188 y 339664
<b>Resumos:</b>	15/11/96
<b>Aceitação:</b>	30/12/96
<b>Trabalhos:</b>	30/03/97

<b>Data:</b>	4-8/08/97
--------------	-----------

**Nome:** 14o Congresso Nacional de Transportes Públicos

**Tema:** Preparando os transportes para a cidade do próximo século

**Local:** Belo Horizonte, MG

**Contato:** ANTPRua Augusta, 1696 01304-902 - São Paulo - SP

**Tel.:** (011) 283-2299

**Fax:** (011) 253-8095

**Resumos:** 10/12/96

**Aceitação:** 30/01/97

**Trabalhos:** 15/04/97 (em disquete)

**CONGRESSOS, SEMINÁRIOS E REUNIÕES TÉCNICAS E CIENTÍFICAS DE INTERESSE PARA O ENSINO E PESQUISA DE TRANSPORTES**

**Organização:** Romulo Orrico & Thereza Afflalo, COPPE/UFRJ

Se você tem alguma informação relevante sobre esse assunto informe-nos para divulgação no próximo exemplar da Revista Transportes.

**Fax:** 021. 290.66.26

Revista Transportes  
a/c Romulo ou Thereza (PET)